

สรุปมติคณะกรรมการ กนอ. และข้อสังเกตในการประชุมคณะกรรมการ กนอ.

ครั้งที่ 1/2561 วันที่ 23 มกราคม 2561

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

เรื่องที่	เรื่อง	มติ / ข้อสั่งการ
1	หลักเกณฑ์การจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมร่วมดำเนินงาน	<p>ข้อสังเกตของคณะกรรมการ กนอ.</p> <ol style="list-style-type: none">ประเด็นที่ 1 : การเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสุขสมบัติของแผ่นดิน คณะกรรมการ กนอ. พิจารณาเห็นว่า เมื่อสาธารณสุขสมบัติของแผ่นดินเปลี่ยนแปลงสภาพ และเป็นกรรมสิทธิ์ของ กนอ. ตามมาตรา 36/1 แห่ง พ.ร.บ. กนอ. พ.ศ. 2522 แล้ว กนอ. อาจพิจารณาให้ผู้ร่วมดำเนินงานเช่าหรือใช้ประโยชน์ได้โดยไม่โอนกรรมสิทธิ์ประเด็นที่ 2 : Zero Discharge คณะกรรมการ กนอ. พิจารณาแล้ว เห็นชอบตามที่ กนอ. เสนอ โดยให้เพิ่มถ้อยคำให้ชัดเจนว่าเป็นอำนาจของผู้ว่าราชการที่จะประกาศข้อกำหนดในอนาคตประเด็นที่ 3 : การโอนระบบสาธารณสุขปโภค คณะกรรมการ กนอ. พิจารณาแล้ว เห็นชอบตามที่ กนอ. เสนอ และให้ กนอ. ดำเนินการปรับปรุง แก้ไขข้อบังคับฯ ที่เกี่ยวข้องแล้วเสนอคณะกรรมการกฎหมายพิจารณาก่อนนำเสนอคณะกรรมการ กนอ. พิจารณาต่อไปประเด็นที่ 4 : สำนักงานนิคมอุตสาหกรรมประเด็นที่ 5 : พื้นที่สีเขียว คณะกรรมการ กนอ. พิจารณาแล้วมีข้อสรุปว่า เห็นชอบตามที่ กนอ. เสนอ <p>มติคณะกรรมการ กนอ.</p> <ol style="list-style-type: none">เห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมร่วมดำเนินงาน สำหรับผู้ร่วมดำเนินงานที่เสนอโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมแห่งใหม่ ดังนี้<ol style="list-style-type: none">1.1 ประเด็นที่ 1 การเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสุขสมบัติของแผ่นดิน<ol style="list-style-type: none">1.1.1 เห็นชอบให้ปรับปรุงประกาศ กนอ. ที่ 64/2554 เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสุขสมบัติของแผ่นดินในเขตพื้นที่ที่ประกาศเป็นนิคมอุตสาหกรรม ให้สอดคล้องกับประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การให้ความยินยอมและการชำระราคาที่ดินให้แก่กระทรวงการคลัง ตามมาตรา 36/1 แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ.2522 ดังนี้<ol style="list-style-type: none">(1) ในขั้นตอนการยื่นคำขอเสนอพื้นที่เพื่อร่วมดำเนินงานจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม ผู้ร่วมดำเนินงานจะต้องแสดงให้เห็นสภาพสาธารณสุขสมบัติของแผ่นดินที่ปรากฏอยู่ในพื้นที่โครงการทั้งหมดอย่างชัดเจน โดยระบุตำแหน่ง ขอบเขต และจำนวนพื้นที่(2) ผู้ร่วมดำเนินงานต้องออกแบบผังแนวความคิดการใช้ประโยชน์ที่ดินโครงการ โดยหลีกเลี่ยงที่ดินอันเป็นสาธารณสุขสมบัติของแผ่นดิน

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา (ต่อ)

เรื่องที่	เรื่อง	มติ / ข้อเสนอ
1 (ต่อ)		<p>(3) ให้ กนอ. กำกับการออกแบบผังการใช้ประโยชน์ที่ดินของโครงการ โดยไม่ให้กระทบที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินเดิมและหลีกเลี่ยงที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่อยู่ในพื้นที่โครงการ</p> <p>(4) กำหนดเงื่อนไขให้ผู้ร่วมดำเนินงาน ผู้ประกอบการต้องไม่พัฒนาหรือรื้อกล้า ใช้ประโยชน์สาธารณสมบัติของแผ่นดิน</p> <p>1.2 ประเด็นที่ 2 : Zero Discharge</p> <p>1.2.1 เห็นชอบให้ยกเลิกข้อสังเกตของคณะกรรมการ กนอ. ครั้งที่ 12/2559 วันที่ 16 ธันวาคม 2559 ประเด็นระบบบำบัดน้ำเสียสำหรับนิคมอุตสาหกรรมจัดตั้งใหม่จะต้องนำไปสู่การเป็น Zero Discharge</p> <p>1.2.2 เห็นชอบให้ กนอ. ปรับปรุงข้อบังคับคณะกรรมการ กนอ. ว่าด้วยมาตรฐานระบบสาธารณสุขนิคมอุตสาหกรรม สิ่งอำนวยความสะดวกและบริการในนิคมอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ พ.ศ. 2557 โดยกำหนดให้นิคมอุตสาหกรรมจัดทำแผนเพื่อลดปริมาณการปล่อยน้ำทิ้งที่ผ่านการบำบัดแล้วสู่แหล่งน้ำสาธารณะอย่างต่อเนื่อง และให้เพิ่มถ้อยคำว่า เป็นอำนาจของผู้ว่าการ ในการแก้ไขเพิ่มเติมข้อกำหนดเรื่องดังกล่าวในอนาคต</p> <p>1.3 ประเด็นที่ 3 : การโอนระบบสาธารณสุขนิคม</p> <p>1.3.1 เห็นชอบการปรับปรุงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขกองทุนหลักประกันเพื่อบำรุงรักษาระบบสาธารณสุขนิคมสำหรับโครงการนิคมอุตสาหกรรมจัดตั้งใหม่ ดังนี้</p> <p>(1) อัตราการชำระเงินเข้ากองทุนให้คำนวณ ดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> - กรณีพื้นที่โครงการไม่เกิน 1,000 ไร่ ต้องชำระในอัตรา 32,400 บาท/ไร่ - กรณีพื้นที่โครงการส่วนที่เกิน 1,000 ไร่ แต่ไม่เกิน 2,000 ไร่ ต้องชำระในอัตรา 27,000 บาท/ไร่ - กรณีพื้นที่โครงการส่วนที่เกิน 2,000 ไร่ แต่ไม่เกิน 3,000 ไร่ ต้องชำระในอัตรา 21,600 บาท/ไร่ <p>ทั้งนี้ ในการกำหนดอัตราการชำระเงินกองทุนดังกล่าวให้มีการปรับเพิ่มขึ้นในอัตรา 10% ในทุก 3 ปี ทั้งนี้ ในกรณีที่โครงการนิคมอุตสาหกรรมที่มีการจัดตั้งใหม่ ในครั้งเดียวมีพื้นที่เกินกว่า 3,000 ไร่ ส่วนที่เกิน 3,000 ไร่ ผู้พัฒนานิคมอุตสาหกรรมจะต้องจัดตั้งเป็นกองทุนใหม่ และชำระเงินกองทุนหลักประกันเพื่อบำรุงรักษาระบบสาธารณสุขนิคมสำหรับโครงการนิคมอุตสาหกรรมจัดตั้งใหม่ตามอัตราที่ กนอ. กำหนด โดยชำระตามสัดส่วนจำนวนพื้นที่ที่เพิ่มขึ้นตามอัตราข้างต้น</p> <p>(2) เงื่อนไข</p> <ul style="list-style-type: none"> - ผู้ร่วมดำเนินงานนำเงินเข้ากองทุน เมื่อมีผู้ประกอบการได้รับใบอนุญาตใช้ที่ดิน - วงเงินของกองทุนสอดคล้องตามสัดส่วนพื้นที่โครงการ

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา (ต่อ)

เรื่องที่	เรื่อง	มติ / ข้อสั่งการ
1 (ต่อ)		<p>(3) วัตถุประสงค์</p> <ul style="list-style-type: none"> - เพื่อบำรุง รักษา ซ่อมแซม สร้างทดแทน และป้องกันระบบสาธารณูปโภค - เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการนิคมอุตสาหกรรม โดยให้รวมถึงค่าใช้จ่ายในการโอนระบบสาธารณูปโภคให้เป็นของ กนอ. ในกรณีที่ผู้ร่วมดำเนินงาน ไม่สามารถดำเนินธุรกิจหรือบริหารจัดการนิคมอุตสาหกรรมต่อไปได้ ทั้งนี้เพื่อการให้บริการ แก่ผู้ประกอบการดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง <p>1.3.2 เพื่อให้การใช้จ่ายเงินกองทุนหลักประกันเพื่อบำรุงรักษาระบบสาธารณูปโภคสำหรับโครงการนิคมอุตสาหกรรมจัดตั้งใหม่อย่างถูกต้องตามความประสงค์ของการจัดตั้งกองทุน และเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการติดตามผลการประกอบกิจการของผู้ร่วมดำเนินงาน ให้ผู้ร่วมดำเนินงานจัดส่งงบกำไรขาดทุนที่ผ่านการตรวจสอบจากผู้สอบบัญชีเรียบร้อยแล้วให้ กนอ. ทราบทุกปี</p> <p>1.3.3 เห็นชอบให้ กนอ. ปรับปรุงประกาศ ระเบียบ และสัญญาาร่วมดำเนินงานให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไขข้างต้น โดยให้รับข้อสังเกตของคณะกรรมการ กนอ. ไปประกอบการดำเนินการต่อไป</p> <p>1.4 ประเด็นที่ 4 : สำนักงานนิคมอุตสาหกรรม</p> <p>1.4.1 เห็นชอบให้ กนอ. ปรับปรุงประกาศ กนอ. ที่ 70/2557 เรื่อง การจัดให้มีพื้นที่สำนักงาน สิ่งอำนวยความสะดวก อุปกรณ์ และบริการ สำหรับการปฏิบัติงานในนิคมอุตสาหกรรม ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> (1) ให้กำหนดขนาดพื้นที่ ตำแหน่งพื้นที่สำนักงานนิคมฯ ให้เหมาะสมกับการใช้งานต่อพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมแต่ละขนาด โดยพื้นที่ที่กำหนดให้เป็นสำนักงาน กนอ. ต้องมีความเป็นสัดส่วน และต่อเนื่องเป็นพื้นที่เดียวกัน (2) ให้จัดให้มีทางเข้าออกที่เหมาะสมสำหรับผู้ปฏิบัติงานของ กนอ. ในสำนักงานนิคมฯ โดยผู้ปฏิบัติงานของ กนอ. ต้องสามารถเข้าใช้พื้นที่สำนักงาน กนอ. ได้ตลอดเวลา (3) ให้ผู้ร่วมดำเนินงานเสนอรูปแบบและรายการก่อสร้างสำนักงานให้ กนอ. เห็นชอบก่อนดำเนินการก่อสร้าง <p>1.4.2 ให้ปรับปรุงสัญญาาร่วมดำเนินงานฯ โดยระบุรายละเอียดเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับแนวทางดังกล่าว</p> <p>1.5 ประเด็นที่ 5 : พื้นที่สีเขียว</p> <p>เห็นชอบให้ กนอ. จัดทำหลักเกณฑ์และข้อกำหนดการใช้พื้นที่สีเขียวให้ครอบคลุมประเด็น ดังนี้</p>

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา (ต่อ)

เรื่องที่	เรื่อง	มติ / ข้อเสนอ
1 (ต่อ)		<p>1.5.1 ห้ามเปลี่ยนแปลงตำแหน่งพื้นที่สีเขียวที่ติดกับชุมชน หรือพื้นที่ที่กำหนดไว้ให้เป็นแนวกันชนระหว่างพื้นที่ในและนอกพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม</p> <p>1.5.2 สำหรับพื้นที่สีเขียวภายในนิคมอุตสาหกรรมที่มีใช้แนวกันชน ในการอนุญาตให้ตัดแปลงหรือย้ายพื้นที่สีเขียว จะต้องเข้าข่ายกรณีใดกรณีหนึ่ง ดังนี้</p> <p>(1) เป็นการเปลี่ยนแปลงพื้นที่สีเขียวเพื่อเป็นประโยชน์ต่อผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมโดยรวม</p> <p>(2) เป็นการเปลี่ยนแปลงพื้นที่สีเขียวเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาหรือปรับปรุงระบบสาธารณูปโภคสาธารณูปการในนิคมอุตสาหกรรม</p> <p>(3) เป็นการเปลี่ยนแปลงพื้นที่สีเขียวเพื่อประโยชน์ในการจัดรูปที่ดินในนิคมอุตสาหกรรม</p> <p>1.5.3 การเปลี่ยนแปลงพื้นที่สีเขียวจะต้องผ่านการพิจารณาเห็นชอบจาก กนอ. โดยคณะกรรมการพิจารณารายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น และไม่ขัดต่อรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ก่อนดำเนินการเปลี่ยนแปลง</p> <p>1.5.4 ในกรณีที่มีการอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงพื้นที่สีเขียว ผู้พัฒนาจะต้องจัดหาพื้นที่สีเขียวทดแทนเพิ่มขึ้นจากพื้นที่สีเขียวที่มีการเปลี่ยนแปลงไม่น้อยกว่าร้อยละ 3</p>
2	แผนแม่บทการลงทุนของ กนอ. ปีงบประมาณ 2561 – 2565	<p><u>ข้อสังเกตของคณะกรรมการ กนอ.</u></p> <p>1. แผนแม่บทการลงทุนของ กนอ. ปีงบประมาณ 2561 – 2565 พร้อมวงเงินลงทุนประมาณ 26,966.667 ล้านบาท เป็นกรอบแผนการลงทุนเบื้องต้น ซึ่งการดำเนินการในรายละเอียด กนอ. จะต้องพิจารณาความเป็นไปได้ รูปแบบการลงทุน รวมถึงเปรียบเทียบข้อดี-ข้อเสียให้ชัดเจน แล้วนำเสนอคณะกรรมการ กนอ. พิจารณาเป็นรายโครงการอีกครั้งหนึ่ง</p> <p>2. กนอ. ควรระบุให้ชัดเจนว่า โครงการใดเป็นโครงการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน (PPP)</p> <p>3. ผู้ว่าการ กนอ. ชี้แจงเพิ่มเติมว่า การจัดทำแผนแม่บทการลงทุนของ กนอ. ดังกล่าวเป็นการเตรียมการล่วงหน้าว่า กนอ. มีการลงทุนในโครงการใดบ้าง ซึ่งต้องมีการจัดเตรียมทรัพยากร งบประมาณ บุคลากร รวมถึงการบริหารจัดการที่สามารถรองรับการลงทุนในกรอบวงเงินที่เสนอ ทั้งนี้ อาจมีการเสนอบุคคลมาทำหน้าที่เป็น Chief Financial Officer (CFO) เพื่อวางแผนยุทธศาสตร์การเงินในกระบวนการต่างๆ ที่เหมาะสมต่อไป สำหรับการดำเนินโครงการตามแผนแม่บทการลงทุน กนอ. จะมีการจัดทำแผนปฏิบัติการในแต่ละปีต่อไป</p>

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา (ต่อ)

เรื่องที่	เรื่อง	มติ / ข้อเสนอ
2 (ต่อ)		<p>มติคณะกรรมการ กนอ. 1. เห็นชอบกรอบแผนแม่บทการลงทุนของ กนอ. ปีงบประมาณ 2561 – 2565 เพื่อเป็นแนวทางในการทบทวนแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการ กนอ. ต่อไป</p> <p>2. ให้ กนอ. (ผู้รับผิดชอบโครงการ) จัดทำรายละเอียดโครงการ วิเคราะห์ความเป็นไปได้ รวมทั้งกำหนดรูปแบบการลงทุนโครงการเพื่อเสนอคณะกรรมการ กนอ. ต่อไป</p>
3	ผลการศึกษาโครงการศึกษาการบริหารจัดการท่าเทียบเรือสาธารณะสำหรับขนถ่ายสินค้าเหลว	<p>ข้อสังเกตของคณะกรรมการ กนอ. คณะกรรมการ กนอ. พิจารณาแล้วเห็นว่า กนอ. ได้ดำเนินการเป็นไปตามกรอบหลักการของ พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2556 เรียบร้อยแล้ว จึงเห็นควรเสนอผลการศึกษาดังกล่าวต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อพิจารณาเสนอ สคร. โดยเสนอความเห็นของคณะกรรมการ กนอ. ประเด็นการเจรจาในอนาคตเมื่อสิ้นสุดสัญญาให้ดำเนินการโอนทรัพย์สินคืนให้รัฐโดยไม่ต้องคิดมูลค่าทางบัญชีสุทธิ และประเด็นการประเมินมูลค่าทรัพย์สินควรให้ใช้ผู้สอบบัญชีอิสระที่เป็น Third Party มาดำเนินการ</p> <p>มติคณะกรรมการ กนอ. 1. รับทราบผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการ กนอ.</p> <p>2. เห็นชอบให้นำผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการฯ ตาม พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2556 เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อนำเสนอ สคร. พิจารณาดำเนินการนำเสนอคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐต่อไป</p> <p>3. ให้ กนอ. รับข้อสังเกตของคณะกรรมการ กนอ. ไปประกอบการดำเนินการต่อไป</p>
4	บริษัท มาบตาพุด แทงค์ เทอร์มินัล จำกัด ขอเช่าพื้นที่ท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุดในแปลงที่ I-25/3 บางส่วน	<p>ข้อสังเกตของคณะกรรมการ กนอ. นายอภิมุข สุขประสิทธิ์ กรรมการ กนอ. มีข้อสังเกตขอให้ กนอ. พิจารณาประเด็นการชำระค่าตอบแทนการปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำบริเวณท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุดด้วยว่า เป็นภาระหน้าที่ผู้เช่ารายเดิมหรือรายใหม่ต้องรับผิดชอบ และต้องระบุไว้ในสัญญาเช่าฯ ให้ชัดเจนด้วย</p> <p>มติคณะกรรมการ กนอ. 1. เห็นชอบให้บริษัท มาบตาพุด แทงค์ เทอร์มินัล จำกัด เช่าที่ดินแปลงที่ I-25/3 บางส่วน ในเขตท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด เนื้อที่ประมาณ 7.5 ไร่ เป็นระยะเวลา 19 ปี (สิ้นสุดวันที่ 6 กรกฎาคม 2579) ในอัตราเท่ากับ 521,994 บาท/ไร่/ปี ค่าเช่าปรับเพิ่มร้อยละ 10 ทุก 5 ปี ทั้งนี้ รายละเอียดและเงื่อนไขอื่นๆ ให้เป็นไปตามที่ กนอ. กำหนด</p> <p>2. ให้ กนอ. รับข้อสังเกตของคณะกรรมการ กนอ. ไปประกอบการดำเนินการต่อไป</p>